Администрация Сладковского сельского поселения
Слободо – Туринского муниципального района Свердловской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.06.2019 № 80

с. Сладковское

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сладковского сельского поселения

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указам Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основах направления государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь Уставом Сладковского сельского поселения, администрация Сладковского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сладковского сельского поселения (прилагается);
2. Опубликовать настоящее Постановление в печатном средстве массовой информации Думы и Администрации Сладковского сельского поселения «Информационный вестник», а также разместить на официальном сайте Сладковского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава
Сладковского сельского поселения Л. П. Фефелова

Утверждено
Постановлением администрации
Сладковского сельского поселения
от 20.06.2019 г. № 80

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сладковского сельского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее -) в администрации Сладковского сельского поселения (далее – администрация).

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде

ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«должностное лицо»- специалист администрации, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

а). обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б). профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

2.2. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

а). выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б). управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в). контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г). оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

а). заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б). регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в). обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

г). непрерывность функционирования и совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Сладковского сельского поселения, который:

1) издает Постановление об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает правовые акты, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации правового акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, связанные с оценкой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. К компетенции должностного лица относятся следующие функции:

а). подготовка документов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б). выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в). взаимодействие с должностными лицами администрации, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, разработка предложений по исключению конфликта интересов;

г). организация обучения муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства;

д). организация взаимодействия с муниципальными служащими администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е). организация внутренних расследований, связанных с функционированием системы обеспечения антимонопольных требований;

ж). взаимодействие с антимонопольным органом и содействие ему в проводимых проверках;

з). информирование Главы Сладковского сельского поселения о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

и). иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.3. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, к функциям которого относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации, в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

а). анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б). анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления Сладковского сельского поселения;

в). анализ проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Сладковского сельского поселения;

г). мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

д). проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) должностным лицом администрации анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а). осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б). составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов администрации организуется проведение следующих мероприятий:

а). разработка и размещение на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее официальный сайт) исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов администрации (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б). размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в). осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г). рассмотрения вопросов необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а). размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б). осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а). получение сведений о правоприменительной практике в администрации;

б). подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в). проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом обеспечивается проведение оценки таких рисков. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению № 1 к настоящему положению.

4.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом составляется описание рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается должностным лицом в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом обеспечивается разработка (не реже 1 раза в год) мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

6. Осуществление контроля за функционированием антимонопольного органа

6.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Сладковского сельского поселения, который:

✓ рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного компплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

✓ осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований

7.1. В целях эффективности функционирования антимонопольного компплаенса устанавливаются следующие ключевые показатели:

а). снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных муниципальными служащими администрации;

б). отсутствие выданных администрации и муниципальным служащим администрации предупреждений антимонопольного органа;

в). отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией, муниципальным служащим администрации антимонопольного законодательства;

г). отсутствие фактов привлечения администрации, муниципальных служащих администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

7.2. Должностное лицо проводит не реже 1 раза в год оценку достижения ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, информация о результатах которой подлежит включению в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

8. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

8.1. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать информацию:

а). о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б). об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в). о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

8.2. Должностное лицо представляет проект доклада на подпись Главе Сладковского сельского поселения, который после подписания направляется на утверждение в коллегиальный орган не реже одного раза в год до 1 февраля.

8.3. Доклад, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте и направляется администрацией в антимонопольный орган ежегодно не позднее 1 марта.

Приложение № 1
к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сладковского сельского поселения

Уровни риска нарушения антимонопольного законодательства

№ строки	Уровень риска	Описание риска
1.	Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации и муниципальным служащим администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
2.	Незначительный	вероятность выдачи администрации и муниципальным служащим администрации предупреждения
3.	Существенный	вероятность выдачи администрации и муниципальным служащим администрации предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
4.	Высокий	вероятность выдачи администрации и муниципальным служащим администрации предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штрафа и/или дисквалификации)

Приложение № 2
к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сладковского сельского поселения

Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ строки	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1	2	3	4	5	6	7